

# 中国共产党党内政治生态的 回路及生态链建构

赵成斐 宋坚刚

**【摘要】**中国共产党党内政治生态系统中结构与功能如何运行、怎样运行,关系到整个政党政治的发展及政治生态建设的方向。从结构性视域来看,完善党内政治生态的结构与功能,不仅要优化党内政治生态系统结构,完善党内政治生态内在制约机制,还要加强党内政治生态回路与生态链接,提升党内政治生态的治理水平,以推动党内政治生态的有序和良性发展。

**【关键词】**党内政治生态;生态结构;生态功能

**【基金项目】**浙江省社科规划项目“中国共产党党内政治生态建设研究”(17NDJC064YB)。

20世纪80—90年代以来,学界对生态文明的探索积累了丰富的成果与经验。这些成果与经验多是聚焦于生态文明的内容、结构、功能、运行机制、要素特征以及理论意义、生态环境和建设途径等方面的探讨。在生态文明的探索中,如何尝试把研究旨趣转向党内政治生态,从历史、现实和实践等维度关注党内政治生态系统结构如何、怎样运行与发展,并尝试用生态学的基本原理,发现、描述与分析党内政治生态系统的结构与功能,是本文着力探索和解决的问题。

## 一、历史性视域:对党内政治生态的 研究及文献梳理

探索党内政治生态的运行与发展的逻辑起点,在于对政治生态的内涵、结构、功能及运行机制等方面的深入研究。学界对政治生态的研究进一步激发了人们对党内政治生态的内涵、结构、功能及其运行机制探求的热情。这类研究对于政党政治来说具有一定的类比性、契合性、适宜性与关联性。从20世纪50年代起,迪维尔热(1951)、基希海默尔(1966)等一批西方学者提出了政党变革与转型的理论范式,意图构建一种普遍适用的西方政党政治理论。事实

上,他们已尝试从政治生态的视角来关注西方政党的变革与转型。西格蒙德·纽曼(1956、1988)在此基础上进一步开创了政党类型学研究的功能主义路径。他通过研究得出现代性政党的转型无疑与其内部的组织生态变化存在密切的相关性。其后,学界对政党政治的研究开始了明显的转向与调整,有意识地尝试用政治生态学理论与方法探索政党政治生态内在的运行机制的变革与转型。皮得·梅尔和理查德·卡茨等学者(1995)对西方卡特尔型政党的转型与特征作出了很有意义的探索;罗伯特·哈莫尔、詹尼斯·琼达、亚历山大·坦恩(1995、1997)侧重于从政党的生态系统层面分析政党变化的内在原因与途径。20世纪80年代以来,持“突变”论的学派在政党政治的研究中一度受到较多关注。该学派认为,一个政党的组织系统、结构要素以及所依存的环境发生突变,都可能引起政党生态的变迁。其代表性的成果主要体现在威尔逊(1980、1994),阿尔宾逊(1986),贝勒(1997),哈莫尔、琼达(1994)和穆勒尔(1997)等人的著作中。

20世纪80年代前后,政治生态相关理论渐次被国内学界所关注。学界对中国政治生态发展的内涵、

现状、特点与趋势展开了多角度的探索与研究。首先,是对政治生态学理论的引入与介绍。20世纪80年代以来,王沪宁(1987)、王邦佐(1997、1999)等学者率先借鉴生态学的方法论探讨政治系统,并对中西政党制度开展了生态性的比较分析与研究;刘京希(2007、2014)、孙关宏(2015)等学者借鉴社会生态学与行政生态学等理论分析中国政党制度的生态演变特点与发展趋势。其次,是从关注现象到进行具体实际探索。国内学者更愿意以稳健、有序的改革与创新的治学态度,从实践层面探索中国共产党政治生态运行机制的结构、功能与特点。浦兴祖、林尚立、施九青和郇庆治(1990-2015)等,借助政治生态学中的系统性、有机性、动态性、关联性与结构性等方法论,深化对中国共产党政治生态运行机制开展研究。尤其是在党的十八大以后,党内政治生活和党内政治生态建设受到了高度重视。在此影响与推动下,学界在生态政治、政治生态和廉政生态等方面展开了具体深入的研究,研究的重点逐渐转向以铁腕反腐为特征的重构政治生态新愿景的探索,认为加大反腐败力度是净化、营造和重构政治生态的关键。邱炜煌(2013、2016)、王厚明(2015)等提出,廉政生态是当前政治生态的重要组成部分,抓住关键的少数是推动廉政生态的核心举措;李斌雄(2015)、兰洁(2016)等指出,构建科学的权力结构与运行机制是打造廉政生态的关键抓手;夏从亚(2016)、陈仲、褚尔康(2016)等认为,完善党内监督机制是积极营造廉政生态的重要措施;赵宇霞(2016)、苏鹏、陈志宏(2016)等指出,廉政文化对政治生态具有一定的现代性修复功能。自中国共产党颁布了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》以及习近平总书记发表关于净化与重构政治生态的系列重要讲话以来,党内政治生活和党内政治生态的定位、结构、状况、机制与运行特征逐渐成为学界研究的焦点。学界对党内生态治理的组织领导、关键群体、要素搭配、运行机制以及对策措施等进行了系统性与针对性研究。姜代兵(2011)和辛鸣、赵爱明(2014、2015)指出,规范党内

政治生活和优化党内政治生态是推动整个政治生态健康发展的关键;包心鉴(2015)、邱炜煌(2016)考察了政党政治生态与整个社会政治生态的深刻关联性与平衡性;牛君(2015)、蔡霞(2015、2016)等重视研究党内政治生态中动力机制和参与机制作用的发挥;严书翰(2016)、邹庆国(2016)认为,政党内部组织变化会对整个政党生态系统产生关键影响,并提出要重视政党内部组织的自我调节运行规律。从研究趋势看,如何进一步加强对党内政治生态的概念、内涵、结构与层次的梳理与总结,如何进一步加强对党内政治生态的运行机制、结构要素、过程特征和价值功能的研究,如何进一步优化党内生态运行机制、净化党内政治生态、解决党面临的“四大考验”和“四大危险”等问题的研究,必然是今后着力关注和迫切需要解决的课题。

## 二、现实性视域:

### 中国共产党党内政治生态的定位

当前,充分认识和全面把握中国共产党党内政治生态的内涵、结构、功能及发展状况,要立足于三个层面:一是当代社会与自然生态发展的时代背景;二是中国特色社会主义民主政治的发展状况;三是中国共产党党内政治生态的内在属性与特征。

第一个层面,加强中国共产党党内政治生态建设是立足于当代全球与自然生态发展的时代背景与发展要求。中国共产党立足于对当今全球政治生态文明发展趋势与特征的总体把握。在党的十七大会上正式提出了“生态文明”的概念,指出,中国特色社会主义的建设与发展,需要的是人与自然、人与人、人与社会的和谐有序,需要经济、政治、文化与社会协调发展,需要思想观念的创新、根本制度的完善以及生产生活方式的根本转变。中国共产党提出了“生态文明”理念,表明今后中国社会的建设与发展更具有系统性、前瞻性与全面性。为进一步贯彻好、落实好“生态文明”的重要指导思想,中国共产党在党的十八大上作出了“五位一体”总体布局,指出生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社

会建设构成了我国当前社会大发展的“五位一体”总体布局,这也凸显了当前加强生态文明建设的迫切性与重要性。党的十八届五中全会上提出的“五大发展理念”,即创新、协调、绿色、开放、共享,这“五大发展理念”不仅是指导“十三五”期间中国发展的新的思想灵魂,同时还是对中国共产党治国理政思想的最新概括,反映了中国共产党对自身如何执政,对中国特色社会主义建设以及整个人类社会和自然界发展变化客观趋势的清醒认知与深刻把握;也充分表明中国共产党遵循整个人类社会生态文明发展要求,着力提高发展进程的系统性、协调性和平衡性;树立起天人合一、相互合作、协同与可持续发展理念;同时也是为了主动应对各种生态风险和挑战,推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

第二个层面,加强党内政治生态建设是立足于当代中国特色社会主义民主政治发展的现实考量。中国特色社会主义民主政治能否始终保持一个健康有序的发展态势,关键在于政治生态体系各要素能否各守其位、协调一致、优化组合,以促进整个社会主义政治生态处于良性的生态位中。当代中国特色社会主义政治生态的性质、内涵、特征和功能,始终与中国共产党自身的政治生态发展存在一致性与关联性。两者之间不仅表现为相互影响与相互作用,而且在整个中国特色社会主义政治生态发展过程中,中国共产党始终发挥着领导与核心作用,而且中国共产党党内政治生态不是孤立于中国特色社会主义民主政治发展之外的一个单独的生态系统,而是与其保持密切的关联性。需要积极履行中国共产党在中国特色社会主义民主政治建设与实践中所承担的重大使命与责任,始终如一地做到科学执政、民主执政和依法执政。只有这样,才能更加有效地推动当代中国特色社会主义民主政治生态良性有序发展。

第三个层面,加强中国共产党党内政治生态建设是立足于中国共产党党内政治生态的内在属性与

品质的客观要求。中国特色社会主义政治生态健康有序发展的关键在于中国共产党党内良好的政治生态的示范与引领。在当前的全球与中国特色民主政治生态环境下的中国共产党党内生态,始终处于独特的生态位、生态场、生态链和生态回路之中。在中国特色政党制度中,中国共产党作为唯一的执政党,自身政治生态的状况如何,不仅对中国的政党制度、对中国特色社会主义民主政治发展,而且对当今中国社会政治生态的发展,乃至全球的政治生态文明都起着举足轻重的作用。中国共产党党内政治生态发展不仅涉及党内规章、规则、规矩、条例等关系,涉及党内法规纪律与国家宪法、法律,涉及党内政治生态运行制度、机制与规则等,以及这些制度、机制与规则之间的内在的逻辑性与关联性,还涉及政党与国家、社会、党际和政党内部能否达成互促与均衡性。因此,加强中国共产党党内政治生态建设,是推动中国政党政治、中国特色社会主义民主政治和全社会政治生态和谐有序发展的关键与核心。

中国共产党党内政治生态发展具有明确的方向性与边界性。确定什么样的方向与边界,以及如何确定、怎样确定,主要靠党内系列的制度、规矩与纪律等要素给予规约与优化。习近平同志对制度、规矩与纪律如何规约与优化党内政治生态建设作出了精辟论述。制度问题始终在党内政治生态建设中起着举足轻重的作用,是根本性与全局性的重大问题。习近平同志在谈到制度的作用时认为:“要建立健全相关制度,用制度管权管事管人。要突出重点,重在管用有效,全方位扎紧制度笼子,更多用制度治党、管权、治吏。”<sup>[1]</sup>可见,制度要素对优化党内政治生态来说起着基础性与决定性的作用。科学规范的制度可以保障和促进党内政治生态健康发展,并能够消除可能产生异化和消极的因素。习近平同志还进一步指出,在制度建设方面“要系统完备、衔接配套。要立治有体、施治有序,零打碎敲不行,碎片化修补也不行。这些年来,从中央到地方搞了不少制

度性规范,但有的过于原则、缺乏具体的量化标准,形同摆设;有的相互脱节、彼此缺乏衔接和协调配合,形不成系统化的制度链条,产生不了综合效应;有的过于笼统、弹性空间大,牛栏关猫,很多腐败问题不仅没有遏制住,反而愈演愈烈。要把反腐倡廉法规制度的笼子扎细扎密扎牢,必须做到前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成”<sup>[2]</sup>。要做到有效衔接、配套适中和协调有序,既能够具体又能够量化的制度在党内政治生态中尤为重要,它能够给党内政治生态发展提供秩序与规则,防止产生生态阻隔与异化。

相比于制度与纪律,党内政治规矩的内涵更加宽泛,可以说从某种程度上讲包括了制度与纪律的相关内容。什么是党的总规矩,习近平同志给予了如下论述,他指出:“其一,党章是全党必须遵循的总章程,也是总规矩。其二,党的纪律是刚性约束,政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。其三,国家法律是党员、干部必须遵守的规矩,法律是党领导人民制定的,全党必须模范执行。其四,党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例。”<sup>[3]</sup>规矩对党内政治生态发展起着规约与优化的作用。任何一名党员干部都要严格遵守党章、党规、党纪与国法,并在实际工作中践行之。对于制度与规矩来说,党的纪律更具有特殊的内涵与意义,是专门制定出来保障党内政治生态良好发展的一种刚性约束。为确保党内政治生态始终保持和谐有序的发展态势,需要以严明的党纪为其提供坚强的政治保障。习近平同志指出:“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。我们党是用革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党,组织严密、纪律严明是党的优良传统和政治优势,也是我们的力量所在。全面从严治党,重在加强纪律建设。我们现在要强调的是扎紧党规党纪的笼子,把党的纪律刻印在全体党员特别是党员领导干部的心上。”<sup>[4]</sup>任何一名党员干部无论处于何时何地,都要做到坚定党性、坚定大局和核心意识;不搞团团

伙伙、小圈子,不妄评妄议,不乱传播小道消息,要有政治与纪律底线,要坚守政治规矩。当前,必须加强制度、规矩与纪律三个方面的协同性与一致性,才能确保党内呈现一个生动活泼、健康有序的政治生态局面。

### 三、结构性视域:党内政治生态的结构与功能

以美国 T. 帕森斯和 R. K. 默顿等学者为代表的结构功能主义学派认为,社会是一种系统化的组织,具有结构性特征。社会的演进是依靠社会自身的结构、组织与要素之间的内在关联维持的。该学派认为,任何一种系统为了保证自身存在与运转,一般要具备适应性、整合性、模式维系性与目标达成性功能,如果这些功能不能得以有效发挥,则该系统就无法有效运作。适应性功能是指一种系统的生存与发展需要从所依存的生态环境中获取一定的信息、能量与资源,并在系统内加以合理交换、分解与配置,使系统更好地适应所依存的生态环境。整合性功能是指一个系统在顺应生态环境及其自身发展趋势的基础上,使系统内部各要素与单元相互匹配、充分协调和相辅相成,构成一个能够发挥更大作用的整体性,旨在促进和不断完善系统中的能量、物质及信息流之间的良性循环、相得益彰与协调发展。模式维系功能就是维持系统中原有的普遍性的为人所共享的价值观模式,主要目的是促使系统内保持着一种稳定性。目标达成功能就是制定系统的前瞻计划与方案,并尽量调动系统中资源与能量去实现所设定的计划与方案。从结构功能主义视角来看,党内政治生态也是一种系统化的组织样态,存在鲜明的结构与功能特征。这种结构与功能特征对党内政治生态整体状况、政党政治发展,乃至对整个社会政治生态建设都起着十分重要的作用。

#### (一)党内政治生态结构

与其他政治生态系统相比,中国共产党党内政治生态具备一定的独特性,主要由党内各项制度、结构、运行机制、各级党组织、党员干部、党内事务以及

所处的生态环境等构成。正是党内这些制度、结构、机制、各政治主体、组织、党纪国法、上下层级及其所处生态环境等诸条件与要素在时空上进行配置和发挥作用,以及相互之间的能量、物质、信息的转换与传递,才构成一个有机与稳定的党内政治生态整体。党内政治生态结构一般包括时空结构、功能结构和运行结构。

(1)时空结构。主要指党内政治主体、组织、层级、体系与要素相互作用产生的纵向生态、横向生态和交错的生态关系,一般呈现为时空中的横向、纵向和交错的结构布局。横向结构是在一定生态区域内党内政治主体、组织、层级、体系与要素在水平空间上的组合与分布。纵向结构指党内政治主体、组织、层级、体系与要素表现出的上下级层次分布与结构,以及内部之间的垂直分层。交错结构是指在一定生态区域内党内政治主体、组织、层级、体系与要素在横向、时间与空间的交叉组合与分布。另外,党内政治生态的时空结构还包括与外界社会生态环境之间在时空上的布局、结构和形态变化等特征。这些在时空方面的表现具有内在逻辑关联性,呈现出多层次结构与多维空间特征。

(2)功能结构。主要表现为党内各组织、制度、规矩与纪律在相互影响中会产生不同的功能。这些功能一般表现为自律功能、制约功能、调解奖惩功能、整合转换功能和反馈功能。这些功能在党内政治生态中起着维持生态结构的循环性、信息传递性和能量流动性作用,促进党内政治生态结构保持着一种时刻更新与演进趋势。这些功能的发挥,一是能够促进党内政治生态各体系与要素进行动态有序的循环与流动;二是能够促进党内政治生态各个体系与要素在时空中进行横向、纵向与交错联系,以及党内生态与外部社会环境结构之间保持着某种稳定性;三是能够促进党内政治生态进行自我调节,适应外界变化条件、维持系统动态平衡并保持一定的开放性、适应性和创新性等特征。

(3)运行结构。主要由执政党制度、党内权力配

置机制、党内组织运行机制、党内选拔任免制度、党内选举制度、党内协商制度、军事制度等构成。这些制度与机制在运行过程中把外在、显性制度与隐性规范和静态结构与动态程序统一起来,建构成一种具备科学性、合理性与实用性的运行结构,同时在运行过程中依靠这些制度、机制把党内的生态位与生态场、生态链以及生态回路紧密地联系在一起。其目的在于把刚性的制度规定、柔性的规则制约、严明的党纪国法统摄起来,以消除在党内政治生态中产生的体系间失衡、廉政文化偏离、执政能力弱化、生态链断裂、生态位与生态价值标准错位、生态循环失调和生态预期评价缺失等消极因素。

## (二)党内政治生态运行功能

党内政治生态系统的运行功能是党内政治生态系统维持其能量、资源与信息交换和保持更新的纽带与关键,其不仅表现为适应性、目标达成与整合功能,还表现为维护社会长期稳定与共享的价值功能。

(1)优化运行的目标。党内政治生态运行的总目标及各个子系统目标的归宿,需要通过各运行机制的协调与一致才能完成。所以,优化党内运行机制体系,使各层次的机制在完成不同层次的目标中发挥各自的效能,是党内政治生态运行的首要任务。

(2)增强生态运行的耦合性与内聚性。党内政治生态运行的目的在于增强系统内部各种制度、机制、规则和要素之间联系的紧密程度,使之在逻辑、时间、过程、顺序和功能等方面具有高度的耦合性与内聚性,特别是要增强运行动力机制、整合机制、激励机制、协调机制、控制机制、保障机制等的上下衔接上的耦合性与内聚性。

(3)增强运行的统摄性。运行机制的统摄功能是促进党内政治生态体系效能最大化的关键。主要表现为:一是政策的统摄性。以党内的各项法规、政策来引导、约束所建构的机制,使运行机制在党的政策的指导下能够有效地优化政治生态的运转。二是法

规的统摄性。表现为加强依法治党,保证党内政治生态依法依规有序运行。三是制度的统摄性。表现为加强党内各项制度建设,以制度规约党内生态发展。四是思想与道德的统摄性。思想与道德是党内政治生态运行的精神要素,加强思想与道德统摄,有助于提升党员干部的大局意识、政治自觉与政治定力,有助于使其始终成为中国特色社会主义民主政治的坚定维护者与忠实实践者。

(4)提升运行自我纠错能力。党内政治生态运行过程中会体现出一种自我更新能力,这是党内政治生态的自律性与规约性的表现。这种自我更新能力主要指党内政治生态在运行过程中,为消除可能遭遇到的一些生态阻隔、生态错位和生态异化,而表现出的自我革新、纠错与修复能力,主要目的是保证党内政治生态始终保持健康、有序、规范与适度的运行状态。

#### 四、实践性视域:进一步完善党内政治生态建设的路径与对策

中国共产党党内政治生态系统自身具有开放性、运动性、自我调节性、相关性和维持系统的平衡性等特征,应当遵循渐进规律,按照梯次发展、分步实施、有序推进的策略进行。进一步推进党内政治生态协调健康有序发展,需要着力以下几个方面的建设:

##### (一)优化党内政治生态系统结构

通常来看,党内政治生态运行规律与党内权力的运行规律基本保持一致,一般表现为自上而下,从中心向边缘辐射与展开,使党内组织体系与权力系统延伸到党内各个层次与级别中,以确保党的政治影响力具有优先性和持久性。从政治生态视角看,这种科层制的政治结构灵活性不够,适应性与调整能力不强,和社会整个生态环境系统之间还存在若干不适应的地方。反映到党内政治生活层面主要表现为:一是一般党员干部参与党内事务的自主性、能动性与支持性不够,容易造成民意传送渠道不畅。这种情况下的政治交流与沟通往往为掌握实权的人

所左右,政治改革与政策推进往往遭遇生态阻隔。二是党内自上而下层级结构以及权力递进性向下延伸,也容易衍生和助长党内权力异化、组织结构官僚化,容易造成党内政治生态运行机制异化与流动不畅等问题,导致党群干群疏离。

因此,要着重改善权力运行结构,加强党内民主集中制度体系创新研究;积极推进党内法规与国家法规建设,优化宏观政治生态、文化生态和秩序生态环境,促进生态体系间的平衡与协调;构建弹性的党内政治吸纳稳定机制;增强政治生态的自我更新与适应能力,畅通政治生态回路;优化党内组织制度、领导制度、党内监督制度与思想文化制度等在运行过程中的协调性,注意中央、地方、基层党组织相关机制的关联互动;优化党内生态运行机制与国家政治法治之间的关系,把民主、科学、规范和法治的理念贯穿于运行机制设计的各个环节,促进运行机制结构的优化,把握好机制顶层设计与具体实施方案之间的过渡性、衔接性与科学性。

##### (二)完善党内政治生态的内在制约机制

党内政治生态结构与功能的协调有序运行,还需要一系列的内在制约机制进行规范,防止其异化或遭遇生态阻隔。

(1)加强国家法与党内法协同性建设。要充分发挥法治与法规的制约作用,坚持维护和树立法规尊严。任何人都要有崇法、敬法和守法意识,对于每一名党员干部来说,不仅要遵守国家的相关法律,更要遵守党内系列法规,始终做到遵规守矩。党的十五大就提出了依法治国的重要执政理念,指出要依照宪法和法律规定,逐步实现社会主义民主的制度化、规范化和程序化;在党的十八届四中全会上,依法治国再次成为大会的焦点。大会专门作出了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,提出要全面推进依法治国的重大决策。中国共产党不仅提出了依法治国的主张,还作出了依法执政的重大决策。在党的十六届四中全会上提出了依法执政,要求以党的依法执政带动和全面推进依法治

国。从2000年以来,中国共产党先后出台、修订和完善50多部党内法规,对党内政治生态有序发展起到了很好的保障作用,这是党全面依法治国和全面依法执政的具体体现。

(2)严明党内纪律。纪律严明是全体党员保持大局意识、政治自觉、政治定力和政治信仰的根本保障。党纪不仅是党内政治生态的主要内容,同时还对党内政治生态产生一种规范作用,以保证其良性有序运行。为进一步加强党内纪律建设,近年,党中央先后颁布了《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党问责条例》等系列条例与准则,给进一步完善党内制约机制提供了充分的支持条件。

(3)规范党内政治生态。主要通过党内民主集中制、“三会一课”制度、党组织生活制度、民主生活会、组织生活会、民主评议等党内政治生活制度,对党内政治生态运行提供一定的规范与约束,以促进制度效力和功能作用的有效发挥,有助于党内政治生活中的民主与集中保持适度的张力与平衡。习近平同志指出,党内政治生态运行规范有序需要靠系列政治生活制度提供坚强的政治保障,“党内政治生活和组织生活都要讲政治、讲原则、讲规矩,不能搞假大空,不能随意化、平淡化,更不能娱乐化、庸俗化。党内上下关系、人际关系、工作氛围都要突出团结和谐、纯洁健康、弘扬正气,不允许搞团团伙伙、帮帮派派,不允许搞利益集团、进行利益交换”<sup>[5]</sup>。尤其是要发挥好党内民主自身的制约作用,坚持完善党内权力分配、运行与监管机制,厘清党委领导制与书记分管职权、党代表常任制的创新和党内监督等制约机制;进一步发挥党员的广泛参与对维护党内政治生态的有效作用。

(4)养成规范的政治行为有效意识。首先,每一名党员干部都要具备大局意识,要坚决维护党和国家的大政方针政策,在大是大非面前做到立场坚定、旗帜鲜明,要始终与党中央保持高度一致,提升思想

自觉、政治自觉与行动自觉。其次,每一名党员干部都要具有“四个意识”,即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识;要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,凸显核心意识。再次,每一名党员干部都要增强纪律规矩意识,应当时刻做到“从心所欲不逾矩”,明底线、知敬畏,守纪律、讲规矩,贵在养成良好的习惯,自觉把党的纪律和规矩转化为个人日常行为规范,不断增强行动自觉,真正做政治上的明白人。

### (三)完善生态回路与生态链

党内政治生态平衡主要表现为党内生态系统中的时空结构、功能结构、运行结构以及系统之间与外在社会环境之间的稳定有序状态,这不仅表现在结构、功能和运行等方面的稳定有序,而且表现为生态系统中的信息、资源和能量等方面交换与转化处于均衡稳定有序的状态。这些结构、功能与运行主要是依靠党内政治生态系统内部诸多复杂的生态回路与生态链构成的,正是这些生态回路与生态链接把党内政治生态系统的结构、功能与运行密切联系在一起,构成了完整的党内政治生态图景。因此,需要进一步完善党内政治生态系统的生态回路与生态链,以优化和促进党内政治生态的协调平衡。具体来说应做好以下几点。

(1)完善党内政治生态的政策、信息与能量的输入与输出系统。党内政策、事务与信息之间的交换、配置、优化与整合在党内政治生态系统中起着十分重要的作用,其功能主要是保持政治生态体系内外物质、信息和能量的输入、输出处于动态平衡状态,不断地实现对相关政策、信息与能量的优化与整合,以完善和优化党内政治生态中相互作用、双向联动的生态回路,构成稳定的生态链接,不断推动着党内政治生态系统结构功能有序演进。

(2)完善党内政治生态系统、结构与功能发挥之间的生态回路与生态链。主要优化党内政治生态与外部社会环境,党内政治生态内部各个结构、系统、要素与功能之间的生态回路与生态链;优化党内政

治生态与国家和社会政治生态的结构关系,优化党内政治生态内在的组织制度、领导制度、监督制度与思想文化制度等结构关系,使其保持良好的生态回路与生态链;优化党内政治生态的一些调解、奖惩、整合、转换、反馈与创新功能,使其保持良好的生态回路与生态链,使党内生态始终保持良好的循环性、信息传递性和能量流动性。

(3)建立和完善党内开放平等的流动机制。要加强党内民主选举制度建设,逐步增加党内直接选举的层级和差额选举的比例,促进党内干部的流动机制建设,使更多的基层干部和党员群众能够参与到党内决策中来,以提升其民主参与精神和创新动力。

#### (四)加强党内政治生态的治理

改善党内政治生态的着力点在于对其进行科学、有效的治理。为此,需要重点解决影响政治生态健康有序发展的一些深层次问题,切实提高生态系统内在的自我净化能力与水平。具体来说需要做好以下几点。

(1)积极发挥“掌舵”效应。要强化党在整个政治生态系统中的领导核心作用。如果在党内政治生态运行中搞党政不分,淡化党委与党组织的“掌舵”作用,则党内政治生态主体结构及其运行机制就难以有效地发挥作用,必然弱化党的领导,造成党内政治生态的混乱与无序。

(2)积极发挥“耦合”效应。优化党内政治生态,关键在于提高党内政治生态运行机制的耦合度,特别是提升党内政治生态运行动力机制、整合机制、激励机制、协调机制、控制机制和保障机制等之间的耦合度与适应度。

(3)加大“协同”效应。在推进党内政治生态治理过程中,要对党内政治生态的复杂性、动态性和多样性有清楚的认知,要注意有效发挥国家法与党内法、党内规矩与纪律、道德与文化等的协同性,使其

形成合力,共同致力于规范党内政治生态中各级别、各层次政治主体的政治行为,使其相互了解与相互促进。坚持民主、平等的原则,秉承一种深层次的彼此认同与理解,包容不同观点、思想或诉求,以使其处于平等、共生关系,实现共同行动。通过消除可能存在的生态阻隔与冲突,提升政治主体的民主意识和民主参与能力。

(4)加大“配置”效应。促进党内政治生态中各制度、机制、要素、信息、资源进行科学有效的配置与优化,推动党内政治生态在进行自我更新与适度转换过程中,展现出强大的配合能力。通过自我更新和与时俱进的机制转换,消除体系间失衡、制度虚置、文化偏离、生态惰性和生态价值标准偏离,有助于形成良性互动、整体和谐的政治生态,形成协同合力,共同致力于社会治理问题的解决,促进党内政治生态总体上朝着“正趋向”的方向发展。

#### 参考文献:

- [1]习近平.当好改革开放排头兵 创新发展先行者 为构建开放型经济新体制探索新路[N].中国青年报,2015-03-06.
- [2]扎密扎牢制度笼子 释放反腐制度力量[N].新华每日电讯,2015-06-28.
- [3]习近平.深化改革巩固成果积极拓展 不断把反腐败斗争引向深入[N].人民日报,2015-01-14.
- [4]习近平谈中共的纪律和规矩[N].人民日报海外版,2016-01-08.
- [5]习近平.在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[N].人民日报,2014-10-08.

【作者简介】赵宸斐,男,杭州师范大学政治学研究所教授,主要从事政党政治与现代性研究(浙江 杭州 311121);宋坚刚,男,中共绍兴市委党校副教授,主要从事政党基层治理研究(浙江 绍兴 312000)

【原文出处】《河南社会科学》(郑州),2018.5.27~33